

**Концепция
взаимодействия органов государственной власти Свердловской области,
органов местного самоуправления муниципальных образований,
расположенных на территории Свердловской области, и институтов
гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период
до 2019 года**

**Глава 1. История создания и общая характеристика Концепции
взаимодействия органов государственной власти Свердловской области,
органов местного самоуправления муниципальных образований,
расположенных на территории Свердловской области, и институтов
гражданского общества в сфере противодействия коррупции**

Одним из приоритетов антикоррупционной политики, реализуемой на территории Свердловской области, является обеспечение конструктивного взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев отмечает, что противодействие коррупции является одним из ведущих направлений региональной политики, без реализации которого невозможно обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойной жизни и свободного развития личности.

«Мы должны выработать дополнительные меры по тем направлениям, где надо повысить эффективность работы. Одна из таких мер — постоянное взаимодействие с институтами гражданского общества. Основы такого сотрудничества в Свердловской области уже заложены, и эту работу необходимо продолжить», — подчеркнул Е.В. Куйвашев.

Вопросы противодействия коррупции, повышения доступности государственных и муниципальных услуг, снижения административных барьеров и повышения прозрачности принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления решений предусмотрены в принятой Программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 годы.

Важная роль в формировании и проведении активной антикоррупционной политики принадлежит деятельности Законодательного Собрания Свердловской области по созданию и совершенствованию соответствующей нормативно-правовой базы. По состоянию на конец 2017 года в Свердловской области действуют:

1. Закон Свердловской области от 20.02.2009 № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области»;
2. Закон Свердловской области от 19.12.2016 № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области».

Органы власти и институты гражданского общества Свердловской области на системной основе осуществляют работу по концептуальному обеспечению

взаимодействия институтов гражданского общества, органов власти и местного самоуправления в сфере противодействия коррупции на территории Свердловской области.

В Свердловской области разработаны и реализованы областные Концепции взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2015 года и до 2017 года.

В связи с окончанием в 2017 году срока действия Концепции взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2017 года, решением Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области (протокол от 18.07.2017 года № 2) профильному структурному подразделению Администрации Губернатора Свердловской области – Департаменту внутренней политики Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области – дано поручение во взаимодействии с Общественной палатой Свердловской области разработать Концепцию взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции для последующего двухлетнего периода.

Во исполнение данного поручения Департаментом внутренней политики Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в рамках деятельности Администрации Губернатора Свердловской области и во взаимодействии с Общественной палатой Свердловской области разработана настоящая Концепция взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2019 года (далее – Концепция).

В обновленную Концепцию вошли те направления взаимодействия органов власти и местного самоуправления и институтов гражданского общества, которые подтвердили свою эффективность в предыдущий период. Большое внимание уделено развитию общественного контроля в сфере противодействия коррупции.

Концепция разработана на основе положений Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В Концепции конкретизированы соответствующие положения Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Национальной стратегии противодействия коррупции, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, и Закона Свердловской области

от 20 февраля 2009 года № 2-03 «О противодействии коррупции в Свердловской области».

Глава 2. Современное состояние взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества Свердловской области в сфере противодействия коррупции

С 2015 года в Свердловской области действует Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области под председательством Губернатора Свердловской области (далее Комиссия).

Комиссия образована согласно Национальному плану противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденному Указом Президента РФ от 11 апреля 2014 года № 226, в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента РФ от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», на основании Указа Губернатора Свердловской области от 09 октября 2015 года № 449-УГ «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области (вместе с «Положением о Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области»)».

Данная Комиссия является постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Свердловской области в сфере реализации государственной антикоррупционной политики на Среднем Урале.

Указом Губернатора Свердловской области от 28.08.2017 № 443-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 29.07.2016 № 441-УГ «О рабочей группе по взаимодействию с институтами гражданского общества при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области» утвержден новый состав рабочей группы по взаимодействию с институтами гражданского общества при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области.

Постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1276-ПП утверждена государственная программа Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года».

Также, в течении 2016-2017 годов взаимодействие институтов гражданского общества и органов власти Свердловской области осуществлялось в рамках реализации раздела 14 Распоряжения Губернатора Свердловской области от 18.04.2016 № 95-РГ «Об утверждении Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на

2016-2017 годы».

Важная координирующая роль в деятельности институтов гражданского общества по реализации антикоррупционной политики на территории Свердловской области принадлежит Общественной палате Свердловской области.

В настоящее время Общественная палата Свердловской области по праву является основным связующим звеном диалога гражданского общества и органов власти Среднего Урала, в том числе по вопросам реализации антикоррупционной политики, в практической реализации положений Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» на территории региона.

В течение 2016-2017 годов Общественная палата Свердловской области проводила работу по созданию и методическому обеспечению деятельности общественных палат муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

По состоянию на конец 2017 года активно осуществляют свою деятельность 47 общественных палат муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В 2016-2017 годах Общественная палата Свердловской области осуществляла разработку проекта Закона Свердловской области «Об общественном контроле в Свердловской области» и активно взаимодействовала с общественными советами при региональных органах исполнительной власти, в том числе по вопросам противодействия коррупции. По состоянию на конец 2017 года в 31 исполнительном органе государственной власти Свердловской области созданы общественные советы, работа которых направлена на привлечение общественности региона к реализации антикоррупционной политики на территории Свердловской области.

Одним из основных направлений работы Общественной палаты Свердловской области в 2017 году в сфере реализации антикоррупционной политики и общественного контроля на территории региона оставалась деятельность Комиссии по проблемам общественной безопасности и экспертизы, экологии и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и ОНК, возглавляемой членом Общественной палаты Российской Федерации, Заместителем Председателя Общественной палаты Свердловской области В.И. Винницким.

В настоящее время, одним из приоритетных направлений работы Общественной палаты Свердловской области стала общественная экспертиза проектов федеральных и региональных нормативно-правовых актов с привлечением экспертного сообщества. Создан Экспертный совет при Общественной Палате Свердловской области, осуществляющий, в том числе, антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов.

В целях стимулирования институтов гражданского общества к активному участию в противодействии коррупции в Свердловской области реализована Программа совместных действий общественных организаций по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2017 года «Общество против коррупции».

Институты гражданского общества и органы власти Свердловской области при осуществлении своей деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики учитывают, что в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683, коррупция на сегодняшний день обозначена в числе основных угроз государственной и общественной безопасности Российской Федерации.

В пункте 46 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 года № 683 отмечено, что в настоящее время властными структурами и институтами гражданского общества современной России «особое внимание уделяется искоренению причин и условий, порождающих коррупцию, которая является препятствием устойчивому развитию Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов. В этих целях реализуются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции, в обществе формируется атмосфера неприемлемости данного явления, повышается уровень ответственности за коррупционные преступления, совершенствуется правоприменительная практика в указанной области».

Институты гражданского общества располагают достаточным потенциалом в антикоррупционной сфере и способны обеспечить поступление в органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления достоверной информации о реальной эффективности государственной антикоррупционной политики, быть механизмом обратной связи между властью и населением.

Для эффективного противодействия возможным проявлениям коррупционных правоотношений требуется на системной основе наладить более результативное взаимодействие органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, с учетом реалий современной неоднозначной социально–экономической ситуации.

Возможным проявлениям коррупционных правоотношений следует противопоставить эффективную и последовательно развивающуюся систему сбалансированных правовых, социально–экономических, образовательных, воспитательных, морально–этических, организационных и методических мер. Эти меры должны способствовать формированию в общественном сознании должной правовой культуры, атмосферы нетерпимости и реального неприятия коррупции, вследствие чего коррупционная модель поведения будет повсеместно подвергаться общественному порицанию.

Глава 3. Цели и задачи Концепции

Целями Концепции являются:

- формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;
- профилактика коррупции в органах государственной власти Свердловской области и органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

предложение органам исполнительной власти Свердловской области, органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтам гражданского общества определённых механизмов, в том числе методического характера, для обеспечения возможности противодействия коррупции на основе конструктивного взаимодействия;

обеспечение возможности институтам гражданского общества получать сведения о действиях и решениях органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

построение системы широкого общественного контроля за органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в части соблюдения и защиты ими конституционных прав и свобод граждан;

развитие эффективной коммуникации между институтами гражданского общества, органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

совершенствование региональной антикоррупционной политики, в том числе в сфере антикоррупционного законодательства;

формирование у населения Свердловской области антикоррупционного мировоззрения;

обеспечение на системной основе согласованных и целенаправленных совместных действий органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области и институтов гражданского общества;

более активное привлечение институтов гражданского общества к решению вопросов в сфере противодействия коррупции;

обеспечение открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области, связанной с принятием и реализацией управленческих решений в сфере противодействия коррупции;

совершенствование эффективных механизмов учета общественного мнения при выработке органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере противодействия коррупции, а также мер, направленных на активизацию представления институтами гражданского общества предложений и замечаний в указанной сфере;

исследование и применение российских и международных научных разработок, международного опыта по вопросам взаимодействия органов

государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Глава 4. Принципы взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества Свердловской области в сфере противодействия коррупции

Взаимодействие органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области и институтов гражданского общества строится на принципах:

обеспечения органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, соблюдения прав и законных интересов институтов гражданского общества;

невмешательства органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в деятельность институтов гражданского общества, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации;

взаимной ответственности органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества за выполнение принятых на себя в соответствии с заключенными соглашениями обязательств;

равенства прав институтов гражданского общества на государственную поддержку в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Свердловской области;

добровольности участия институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля;

гласности и прозрачности деятельности органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в рамках сложившегося законодательства, в том числе в части использования и расходования бюджетных средств;

привлечения научного, экспертного сообщества региона к деятельности по научному обеспечению и методическому сопровождению реализации основных направлений взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных

образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

законодательно обеспеченного правового контроля за деятельностью институтов гражданского общества, получающих государственную поддержку.

Глава 5. Основные направления взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции

Основные направления взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции:

1. Совершенствование областной антикоррупционной политики, в том числе в сфере антикоррупционного законодательства.

В рамках данного направления взаимодействия предполагается:

усиление контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства, путем обеспечения мониторинга сообщений в средствах массовой информации о совершении коррупционных правонарушений, и направления материалов о предположительных коррупционных проявлениях в соответствующие органы власти;

осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации и Свердловской области, научного анализа его результатов в целях выявления положений, способствующих проявлению коррупции, и дальнейшего совершенствования правовых норм;

подготовка предложений, направленных на формирование антикоррупционной модели поведения государственного и муниципального служащего, основанной, в том числе на понимании принципа неотвратимости наказания за совершение коррупционных правонарушений при их выявлении;

создание и поддержание высокого социального статуса и престижа труда государственного и муниципального служащего в связи с тем, что они несут высокую ответственность перед обществом;

установление ответственности за создание органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, препятствий для осуществления антикоррупционной деятельности со стороны институтов гражданского общества и выработка мер по предотвращению любых форм необоснованного вмешательства в их деятельность.

2. Формирование у населения антикоррупционного мировоззрения.

В целях формирования у населения Свердловской области, в том числе

у детей и подростков, антикоррупционного мировоззрения, предполагается:

обеспечение максимальной гласности при осуществлении региональной антикоррупционной политики;

совместная разработка и внедрение органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтами гражданского общества общественных и корпоративных стандартов антикоррупционного поведения;

разъяснение с использованием возможностей органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества значения норм корпоративной этики в системе государственной и муниципальной службы, бизнес-структурах и иных организациях, как основы для обеспечения прозрачности профессиональной и общественной деятельности и условия успешного противодействия коррупции;

издание информационно-аналитических материалов для различных категорий населения, в том числе, детей и подростков, по различным аспектам противодействия коррупции;

привлечение негосударственных средств массовой информации к формированию антикоррупционного мировоззрения, в том числе, у детей и подростков, а также к пропаганде необходимости и эффективности участия населения в противодействии коррупции;

разработка системы гражданского просвещения, включающей обучение антикоррупционному поведению, в том числе посредством создания и тиражирования сюжетов в средствах массовой информации, демонстрирующих наиболее типичные модели правомерного поведения при столкновении граждан с коррупционными проявлениями, посредством проведения мероприятий с детьми, подростками, представителями студенческой среды, в целях повышения правовой культуры населения, формирования атмосферы нетерпимого отношения к коррупции и выработки антикоррупционного стандарта поведения, привития отношения к коррупции, как к угрозе безопасности и демократии, финансирование таких мероприятий путём осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд;

разработка и совершенствование методической базы для выполнения задач по просвещению и формированию антикоррупционного мировоззрения у населения, разработка предложений по внесению изменений в основные образовательные программы, как школьного уровня, так и в программы учреждений профессионального образования, разработка и совершенствование рекомендаций для работников библиотечной системы по антикоррупционному просвещению населения;

привлечение молодёжных организаций, общественных объединений к проведению мероприятий с участием детей, подростков, молодёжи, направленных на противодействие коррупции.

3. Обеспечение на системной основе согласованных и целенаправленных совместных действий органов государственной власти Свердловской области,

органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области и институтов гражданского общества.

В рамках данного направления взаимодействия предполагается следующее.

Реализация в рамках программы «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017-2021 годы, утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 № 546-УГ, следующих мероприятий:

1) совместный прием предпринимателей Губернатором Свердловской области, руководителями надзорных и силовых ведомств;

2) встреча Губернатора Свердловской области с представителями предпринимательских объединений для обсуждения системных проблем;

3) применение новых подходов к организации контроля (надзора) и оценке его эффективности с целью снижения причиняемого ущерба в подконтрольных сферах и сокращения административной нагрузки на проверяемые субъекты;

4) создание каналов для влияния предпринимательского сообщества на условия ведения бизнеса путем развития института оценки регулирующего воздействия в муниципальных районах и городских округах.

Принятие и реализация Программы совместных действий институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на территории Свердловской области до 2019 года «Общество против коррупции», в том числе определяющей основные мероприятия, направленные на конструктивное сотрудничество институтов гражданского общества с органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по противодействию коррупции.

Информационная поддержка органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, средств массовой информации осуществляющих популяризацию предпринимателей, использующих в своей деятельности антикоррупционную практику.

Распространение позитивного опыта противостояния предпринимателей попыткам коррупционного давления, разработка методических рекомендаций, адресованных представителям предпринимательского сообщества, содержащих систему возможных действий при склонении их к коррупционному поведению.

Расширение региональной системы комплексного антикоррупционного мониторинга; привлечение к его реализации институтов гражданского общества; проведение мониторинга «деловой» коррупции представителями предпринимательского сообщества; проведение мониторинга «бытовой» коррупции институтами гражданского общества.

Проведение, с участием представителей соответствующих правозащитных организаций, иных институтов гражданского общества, органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, семинаров, «круглых столов» и иных мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности граждан и правомерное решение возникающих перед ними проблем, связанных с изменением порядка реализации

органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, своих полномочий.

Подписание соглашений о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтами гражданского общества, определяющих их взаимные обязательства в сфере противодействия коррупции в рамках действующего законодательства, обеспечение контроля за их реализацией, проведение анализа результативности заключенных соглашений.

Распространение положительного опыта конструктивных отношений институтов гражданского общества с органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в том числе, положительного опыта работы общественных советов, созданных при органах исполнительной власти Свердловской области.

4. Расширение круга вопросов в сфере противодействия коррупции, к решению которых привлекаются институты гражданского общества.

Данное направление взаимодействия может быть осуществлено посредством:

привлечения институтов гражданского общества, в первую очередь общественных организаций, объединений предпринимателей и независимых экспертных организаций, к работе по совершенствованию антикоррупционного законодательства, в том числе при проведении оценки регулирующего воздействия, независимой научной антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

привлечения институтов гражданского общества, в том числе Торгово-промышленной палаты Свердловской области, Общественной палаты Свердловской области, Свердловского отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», к рассмотрению проектов нормативных правовых актов в сфере экономической деятельности в целях подготовки заключений и выработки механизма учета полученных заключений при дальнейшей доработке этих проектов, а также к участию в проведении оценки регулирующего воздействия (по согласованию и в рамках действующего законодательства);

направления нормативных правовых актов и их проектов для проведения независимой научной антикоррупционной экспертизы в высшие учебные заведения, расположенные на территории Свердловской области;

расширения практики привлечения экспертов Уральской торгово-промышленной палаты в проведении проверок эффективности расходования бюджетных средств на государственные закупки;

привлечения к мониторингу правоприменения предпринимательских объединений и общественных организаций в целях активизации работы по устранению излишних административных барьеров, противодействия коррупции в сфере экономики и оказания гражданам государственных и муниципальных услуг;

расширения практики привлечения граждан и (или) их объединений к обсуждению проектов нормативных правовых актов, представляющих особую социальную значимость, связанных, в частности, с формированием программы социально-экономического развития Свердловской области, возможность обсуждения проектов законопроектов на официальных сайтах органов власти;

популяризации лучших антикоррупционных практик и методик, используемых институтами гражданского общества и органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

5. Создание системы стимулов для активного участия институтов гражданского общества в решении задач, поставленных государством в сфере противодействия коррупции.

Стимулирование институтов гражданского общества к активному участию в противодействии коррупции предполагает:

грантовую и информационную поддержку программ, проектов, акций и других инициатив в сфере противодействия коррупции, осуществляемых институтами гражданского общества, со стороны органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с действующим законодательством;

оказание со стороны органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, содействия в создании и размещении институтами гражданского общества на телевидении, радиоканалах, в печатных изданиях, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет разножанровых общественно-публицистических, информационно-просветительских программ, ориентированных на различные возрастные и социальные группы, отражающих позитивные процессы развития гражданского общества и взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

освещение в средствах массовой информации основных итогов деятельности институтов гражданского общества, принимающих наиболее активное участие в противодействии коррупции;

выработка механизмов поддержки и поощрения активности граждан и институтов гражданского общества, принимающих участие в противодействии коррупции, в том числе посредством региональной поддержки реализации ими антикоррупционных программ и проектов;

проведение мониторинга совершенствования системы защиты лиц, заявляющих о коррупции, и подготовка на основе его результатов

соответствующих предложений;

содействие (в том числе в формах включения в грантовые программы в формате государственно–частного партнерства, наделения статусом социально–ориентированных организаций) негосударственным организациям, осуществляющим сбор и квалифицированную юридическую оценку информации, поступающей от граждан и хозяйствующих субъектов, о коррупционных схемах, фактах коррупционного поведения, об очевидном несоответствии расходов государственных и муниципальных служащих их официальным доходам;

проведение мониторинга информации о полученных институтами гражданского общества грантах и соблюдении их целевого использования, в соответствии с действующим законодательством.

6. Создание условий, способствующих подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества деятельности органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, связанной с принятием и реализацией управленческих решений в сфере противодействия коррупции.

Для обеспечения подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества деятельности органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, связанной с принятием и реализацией управленческих решений, а также законодательной и правоприменительной деятельности предполагается:

расширение информационного поля с помощью современных информационных технологий, прежде всего, информационно–телекоммуникационной сети Интернет, мультимедийных и электронных средств связи;

содействие со стороны органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества развитию инфраструктуры информационного обмена, каналов «обратной» связи между органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, институтами гражданского общества и гражданами, в том числе путём создания специальных независимых интернет–порталов;

проведение органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтами гражданского общества совместного регулярного мониторинга и последующего анализа публикаций в средствах массовой информации и обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции;

внесение предложений об использовании методики «Модель урегулирования имущественных взаимоотношений государства и налогоплательщика. Использование двойных и простых складских

свидетельств, как финансового инструмента при имущественных расчетах. Организационно–правовое обеспечение настоящей модели» (Справка № 1/НХ от 16.07.1999, выдана Техническим Центром «ИНФ–ЭКСПРЕСС»), с целью анализа эффективности и целевого использования бюджетных средств, эффективности использования муниципального, федерального и иного имущества, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение, обоснованности тарифов ЖКХ и обеспечения безопасных условий проживания населения и т.п.;

совершенствование системы общественного контроля за качеством осуществления государственных (муниципальных) функций и оказания государственных (муниципальных) услуг;

разработка методических рекомендаций и проведение обучения для субъектов общественного контроля с целью организации деятельности по отдельным направлениям и формам общественного контроля, внедрение методики оценки эффективности деятельности общественных советов;

обязательное опубликование в средствах массовой информации результатов общественного контроля и содержания решений органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, принятых по итогам рассмотрения таких результатов;

расширение сферы применения негосударственных форм разрешения споров (третейские суды, медиация и иные способы альтернативного разрешения споров);

создание условий для оперативного информирования граждан и институтов гражданского общества о результатах рассмотрения дел о коррупционных правонарушениях, обстоятельствах совершения коррупционных правонарушений и принятых мерах по отношению к виновным лицам посредством размещения указанных сведений на официальных сайтах органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в информационно–телекоммуникационной сети Интернет;

привлечение представителей институтов гражданского общества к работе комиссий, рабочих групп органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по подготовке нормативных правовых актов и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

определение на основе проведения мониторинга рейтинга открытости органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и регулярное опубликование соответствующих рейтингов, основанных на критерии «открытость деятельности»;

участие институтов гражданского общества в реформировании системы органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории

Свердловской области, путём выработки рекомендаций и предложений по их реформированию и оптимизации их структур, совершенствованию системы местного самоуправления на основе проводимого мониторинга исполнения государственных и муниципальных функций и оказания государственных и муниципальных услуг, а также анализа обращений граждан и организаций;

участие средств массовой информации (в том числе организаций и общественных объединений, осуществляющих свою деятельность посредством информационно–телекоммуникационной сети Интернет) во взаимодействии с органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в работе по преодолению правового нигилизма, воспитанию высоких нравственных качеств граждан, формированию антикоррупционных стандартов поведения и созданию атмосферы неприятия коррупции;

опубликование в информационно–телекоммуникационной сети Интернет проектов решений органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, касающихся распоряжения государственной собственностью Свердловской области (муниципальной собственностью) и расходов бюджетов соответствующего уровня.

7. Совершенствование эффективных механизмов учета общественного мнения при выработке органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, решений в сфере противодействия коррупции.

В целях выстраивания конструктивного диалога органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции предполагается:

проведение общественных обсуждений наиболее важных проектов подготавливаемых решений, выработка механизмов учёта результатов проведённых обсуждений, освещение хода и результатов обсуждений в средствах массовой информации;

совершенствование системы мер, направленных на активизацию взаимодействия с независимыми экспертами, осуществляющими независимую научную антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов;

проведение регулярных социологических исследований в форме опросов и фокус–групп, интервью с экспертами в области права, политики, экономики, других сфер для оценки эффективности проводимой антикоррупционной политики, а также исследований по выявлению коррупции в системе государственной и муниципальной службы, экономики и бытовой коррупции, с охватом максимально возможного числа муниципальных образований, расположенных в Свердловской области, анализ результатов проведённых социологических исследований при выработке органами государственной власти

Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, решений в сфере противодействия коррупции; проведение независимых социологических исследований «деловой» коррупции представителями предпринимательского сообщества;

расширение практики экспертно–консультационной поддержки мероприятий по противодействию коррупции, реализуемых органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

проведение общественного мониторинга результативности, принимаемых органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, мер, направленных на профилактику коррупционных проявлений.

Глава 6. Меры (механизмы), направленные на укрепление взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции

Меры, направленные на укрепление взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества при реализации государственной антикоррупционной политики:

принятие и реализация Программы совместных действий институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на территории Свердловской области до 2019 года «Общество против коррупции», в том числе определяющей следующие основные мероприятия, направленные на конструктивное сотрудничество институтов гражданского общества с органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по противодействию коррупции;

разработка и внедрение в работу исполнительных органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, методических рекомендаций по организации взаимодействия с общественными организациями, осуществляющими деятельность в сфере противодействия коррупции;

обеспечение мониторинга институтами гражданского общества сообщений в средствах массовой информации о совершении коррупционных правонарушений и направления материалов о предположительных коррупционных проявлениях в соответствующие органы власти;

совместная разработка и внедрение органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных

образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтами гражданского общества общественных и корпоративных стандартов антикоррупционного поведения;

разъяснение с использованием возможностей органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, значения норм корпоративной этики в системе государственной и муниципальной службы, как основы для обеспечения прозрачности профессиональной деятельности и условия успешного противодействия коррупции;

издание информационно–аналитических материалов для различных категорий населения, по различным аспектам противодействия коррупции;

привлечение негосударственных средств массовой информации к формированию антикоррупционного мировоззрения и пропаганде необходимости и эффективности участия населения в противодействии коррупции;

разработка системы гражданского просвещения, включающей обучение антикоррупционному поведению, в том числе посредством проведения мероприятий с детьми, подростками, представителями студенческой среды, в целях повышения правовой культуры населения, формирования атмосферы нетерпимого отношения к коррупции и выработки антикоррупционного стандарта поведения, привития отношения к коррупции, как к угрозе безопасности и демократии, финансирование таких мероприятий путём осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд;

привлечение молодёжных организаций, общественных объединений к проведению мероприятий с участием молодёжи, направленных на противодействие коррупции;

информационная поддержка с использованием всех возможностей органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области мер, направленных на популяризацию предпринимателей, использующих в своей деятельности антикоррупционную практику;

расширение региональной системы комплексного антикоррупционного мониторинга; привлечение к его реализации институтов гражданского общества;

проведение с участием представителей соответствующих правозащитных организаций, иных институтов гражданского общества, органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, семинаров, «круглых столов» и иных мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности граждан и правомерное решение возникающих перед ними проблем, связанных с изменением порядка реализации органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, своих полномочий;

подписание соглашений о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между органами государственной власти Свердловской области,

органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтами гражданского общества, определяющих их взаимные обязательства в сфере противодействия коррупции в рамках действующего законодательства, обеспечение контроля за их реализацией, проведение анализа результативности заключенных соглашений;

распространение положительного опыта конструктивных отношений институтов гражданского общества с органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в том числе, положительного опыта работы общественных советов, созданных при органах исполнительной власти Свердловской области;

привлечение институтов гражданского общества, в первую очередь общественных организаций, объединений предпринимателей и независимых экспертных организаций, к работе по совершенствованию антикоррупционного законодательства, в том числе при проведении оценки регулирующего воздействия, независимой антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

привлечение институтов гражданского общества, в том числе Торгово-промышленной палаты Свердловской области, Общественной палаты Свердловской области, Свердловского отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», к рассмотрению проектов нормативных правовых актов в сфере экономической деятельности в целях подготовки заключений и выработки механизма учета полученных заключений при дальнейшей доработке этих проектов, а также к участию в проведении оценки регулирующего воздействия;

направление нормативных правовых актов и их проектов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы в высшие учебные заведения, расположенные на территории Свердловской области;

привлечение к мониторингу правоприменения предпринимательских объединений и общественных организаций в целях активизации работы по устранению излишних административных барьеров, противодействия коррупции в сфере экономики и оказания гражданам государственных и муниципальных услуг;

расширение практики привлечения граждан и (или) их объединений к обсуждению проектов нормативных правовых актов, представляющих особую социальную значимость, связанных, в частности, с формированием программы социально-экономического развития Свердловской области, изменением порядка реализации и защиты прав и свобод граждан;

популяризация лучших антикоррупционных практик и методик, используемых институтами гражданского общества и органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления

муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

информационная поддержка программ, проектов, акций и других инициатив в сфере противодействия коррупции, осуществляемых институтами гражданского общества, со стороны органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

оказание со стороны органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области содействия, в создании и размещении институтами гражданского общества на телевидении, радиоканалах, в печатных изданиях, в информационно–телекоммуникационной сети Интернет разножанровых общественно–публицистических, информационно–просветительских программ, ориентированных на различные возрастные и социальные группы, отражающих позитивные процессы развития гражданского общества и взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

выработка механизмов поддержки и поощрения активности граждан и институтов гражданского общества, принимающих участие в противодействии коррупции, в том числе посредством региональной поддержки реализации ими антикоррупционных программ и проектов;

проведение мониторинга совершенствования системы защиты лиц, заявляющих о коррупции, и подготовка на основе его результатов соответствующих предложений;

содействие (в том числе в формах включения в грантовые программы в формате государственно–частного партнерства, наделения статусом социально ориентированных организаций) негосударственным организациям, осуществляющим сбор и квалифицированную юридическую оценку информации, поступающей от граждан и хозяйствующих субъектов, о коррупционных схемах, фактах коррупционного поведения, об очевидном несоответствии расходов государственных и муниципальных служащих их официальным доходам;

проведение мониторинга информации о полученных институтами гражданского общества грантах и соблюдении их целевого использования;

возможное расширение информационного поля с помощью современных информационных технологий, прежде всего, информационно–телекоммуникационной сети Интернет, мультимедийных и электронных средств связи;

содействие со стороны органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества развитию инфраструктуры информационного обмена, каналов «обратной» связи между органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, институтами гражданского общества и гражданами, в том числе путём создания специальных независимых

интернет–порталов;

проведение органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтами гражданского общества совместного регулярного мониторинга и последующего анализа публикаций в средствах массовой информации и обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции;

обязательное опубликование в средствах массовой информации результатов общественного контроля и содержания решений органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

создание условий для оперативного информирования граждан и институтов гражданского общества о результатах проведенных проверок, обстоятельствах совершения коррупционных правонарушений и принятых мерах по отношению к виновным лицам посредством размещения указанных сведений на официальных сайтах органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в информационно–телекоммуникационной сети Интернет;

привлечение представителей институтов гражданского общества к работе комиссий, рабочих групп органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по подготовке нормативных правовых актов и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

определение и регулярное опубликование рейтингов органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, основанных на критерии «открытость деятельности»;

опубликование в информационно–телекоммуникационной сети Интернет проектов решений органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, касающихся распоряжения государственной собственностью Свердловской области (муниципальной собственностью) и расходов бюджетов соответствующего уровня;

совершенствование системы мер, направленных на активизацию взаимодействия с независимыми экспертами, осуществляющими независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов;

анализ результатов проведенных социологических исследований при выработке органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, решений в сфере противодействия коррупции;

расширение практики экспертно–консультационной поддержки мероприятий по противодействию коррупции, реализуемых органами государственной власти Свердловской области и органами местного

самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Глава 7. Ожидаемые результаты реализации Концепции и оценка их эффективности

Концепция призвана на период до 2019 года обеспечить основу развития и совершенствования направлений, форм и методов взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции, консолидировать их усилия на данном направлении.

Ожидаемым результатом реализации Концепции является создание условий, обеспечивающих повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции с возможностью осуществления объективной оценки результативности данного взаимодействия.

Проведение оценки результативности Концепции предполагается осуществить посредством социологического исследования в форме анкетирования граждан и представителей институтов гражданского общества с целью получения общественной и экспертной оценки относительно достижения целей и задач Концепции, а также посредством достижения целевых индикаторов, установленных подпрограммой «Противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года» программы «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года» (утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1276-ПП).

Одним из механизмов реализации Концепции является принятие и реализация Программы совместных действий институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на территории Свердловской области до 2017 года «Общество против коррупции».

Анализ реализации мероприятий в рамках Концепции осуществляется Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области при рассмотрении ежегодного Доклада об участии институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики на территории Свердловской области.

Глава 8. Финансовое обеспечение

Финансирование мероприятий, предусмотренных Концепцией, в части, касающейся деятельности органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, предполагается осуществлять за счёт средств соответствующего бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели.